



研究院微信

2024 年第 16 期

(总第 290 期)

8 月 22 日印发



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

# 双周决策观察

## 地方工作亮点追踪

- 【区域】 京津冀一流营商环境建设三年行动方案发布  
三大沿江省份“强强联手”  
多地加速布局人形机器人产业  
2024 年中国园区经济高质量发展研究报告发布
- 【上海】 上海出台低空经济新政  
上海推动做强头部直播平台
- 【广东】 广州全力打造“智车之城”  
深圳前海印发创新型产业用房管理办法  
深圳首笔气象公共数据产品完成交易
- 【北京】 中关村科学城人工智能全景赋能行动计划发布
- 【江苏】 南京印发培育发展商业航天产业行动计划



天津滨海综合发展研究院  
Binhai Research Institute in Tianjin

主办  
天津滨海综合发展研究院  
泰达图书馆档案馆

编辑  
贺然 金敏毓 何莉娟  
统筹  
史继平 韩玉刚 马爱华 武晓庆  
电话  
022-66222942  
传真  
022-66222940

## 【区域】

### 京津冀一流营商环境建设三年行动方案发布

8月19日，国家发展改革委发布《京津冀一流营商环境建设三年行动方案》，从国家层面加强统筹协调，推进京津冀一流营商环境建设。

《行动方案》明确了市场环境、法治建设、开放贸易、政务服务、公共服务、雄安新区营商环境建设等六方面、19项重点任务。提出，经过三年时间，京津冀区域限制生产要素自由流动和优化配置的障碍有效破除，贸易投资和政务服务更加便利，制度性交易成本明显降低，经营主体活跃度和发展质量显著提高。

#### 清理取消跨区域经营不合理条件

方案提出，持续规范市场环境，打破地方保护和市场分割。其中，在优化经营主体登记管理方面，三地将推进企业开办、变更、注销规则和流程统一，清理取消对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件和缺乏法律法规依据要求企业在特定区域注册的规定，推动京津冀跨区域投资企业登记注销信息共享。

协同是针，创新是线，京津冀正在加速协同创新。这份方案也明确了要素流动和产业发展的具体措施。围绕科技要素，提出建立完善三地科技成果转化供需对接清单机制，在梳理盘活存量专利的基础上加快转化和产业化，建设共性技术平台等；围绕人才要素，重点是为人 才流动提供良好条件，包括加强三地人力资源服务协作等消除流动障碍的措施，也包括定向支持雄安新区发展的人才支持政策，如将雄安新区纳入北京高水平人才高地建设，探索建立高端人才双聘制，吸引北京人才到雄安新区创新创业等。

同时，《行动方案》着眼产业发展不平衡问题，特别提出要优化重点产业链营商环境，聚焦集成电路等重点领域建设世界级先进制造业集群等。

## 为异地办事打开方便之门

“政务服务方面，《行动方案》突出‘便利’与‘互通’，以经营主体感受为重点，明确了提升异地办事便利度、加强数据信息互认共享、融合线上线下办事渠道等方面具体措施。”国家发展改革委营商环境发展促进中心主任吴小雁解读。

根据方案，三地将提升异地办事便利度，梳理推出“同事同标”政务服务事项，实现三地无差别受理、同标准办理，为异地办事打开方便之门；按照“高效办成一件事”要求，探索推动一批高频“一件事”在京津冀地区实现跨域通办、异地可办；深入推进京津冀资质资格互认、电子签名认证服务互通互认，推动更多事项实现三地互认。

三地还将融合线上线下办事渠道，除法律法规规定必须到现场办理的事项外，将京津冀区域通办事项全部纳入京津冀政务服务“一网通办”专区，提供申请受理、审查决定、颁证送达等全流程全环节网上服务。

## 三地医院检验检测结果将互认

值得一提的是，公共服务共建共享也写进了这份方案。

其中，在促进教育资源协同发展方面，三地将推动京津优质中小学、幼儿园与河北省学校开展跨区域合作办学，扩大优质教育资源；组建京津冀高水平大学等不同类型的高校联盟，促进高等教育资源集聚优化。

在推进医疗资源共建共享方面，三地将加快建设京津冀医联体，增强卫生服务整体能力；继续扩大异地就医住院、普通门诊和门诊慢特病直接结算定点医药机构范围，为三地参保人员提供便捷的异地就医直接结算服务；推动京津冀三地医疗机构检验检测结果互认；为社会办医预留发展空间，个体诊所设置不受规划布局限制，对于符合规划条件和准入资质的社会办医疗机构配置大型医用设备，不得以任何理由限制。（北京日报 20240821）

## 三大沿江省份“强强联手”

近日，江苏省港口集团、湖北港口集团、重庆物流集团聚首南京，举行战略合作签约仪式，进一步拓展合作领域，完善合作机制，服务交通强国建设，合力推动长江经济带高质量发展。

根据战略合作协议，三方将围绕以下四个方面深化合作：一是共同打造安全韧性强、运输成本低、辐射范围广的水运物流体系。二是共同打造产业联通水平高、要素集聚能力强、港航业态更加丰富的枢纽平台经济。三是共同打造业务耦合、资本联合、信息融合的沿江港口发展命运共同体。四是共同打造安全经济、绿色低碳、智慧高效的现代化港口集群。

此次合作也提到，三方将推动航线“串珠、成链、组网”，构建武汉、重庆—南京、太仓港支线网络体系，增强长江上中下游联动。同时，江苏港口将聚焦湖北和重庆的汽车、化工、钢铁等优势产业，抢抓合作机遇，丰富水水直联、散集转换、铁水联运等合作模式，构建现代港航物流服务新业态。

作为全球最繁忙的通航河流，长江货运量连续多年居世界内河第一，是当之无愧的“黄金水道”。三家港口物流集团分别位于长江上中下游，是各自省市港航物流资源一体化整合的平台主体，此番合作，可谓“强强联手”。而作为全国内河航运第一大省，江苏有望成为直接受益者。（每日经济新闻 20240821）

## 多地加速布局人形机器人产业

一个多月以来，不管是海外还是中国，人形机器人正加速从“样机炫技”走向商业化应用场景的落地。上个月，特斯拉 CEO 马斯克宣布 2025 年开始“限量生产”Optimus，并于明年在自有工厂里测试仿人机器人；8月初，由 OpenAI、微软、英伟达等投资的 Figure AI 发布第二

代人形机器人 Figure 02。近日，宇树科技宣布 9.9 万元起售价的人形机器人 G1 预计今年 Q3 开始量产。

8 月 21 日，2024 年世界机器人大会在北京亦庄开幕。工业和信息化部原副部长、中国电子学会理事长徐晓兰在新闻发布会上表示，在企业、政府、应用方等各方主体合力作用下，我国人形机器人产业正处于“井喷前夜”。具体表现有，生态主导型领军企业快速崛起，带动产业链上专精特新企业创新发展；各级政府在标准、人才、金融等方面的支持力度不断加大；应用方对于人形机器人“想用敢用”，进一步激发了企业创新活力。三方合力之下，有望形成以应用需求为牵引、以构建新业态新模式为导向的人形机器人产业生态。有望催化人形机器人成为继计算机、智能手机、新能源汽车之后的又一颠覆性产品。中国电子学会副理事长兼秘书长陈英表示，我国机器人领域国家级专精特新“小巨人”企业和上市企业重点分布在京津冀、长三角、珠三角地区，形成了以北京、上海、深圳等为代表的产业集群

【北京】8 月 22 日，在 2024 世界机器人大会“产业发展”主论坛上，《北京经济技术开发区建设全球一流具身智能机器人产业新城行动计划（2024-2026 年）》正式发布。北京亦庄将抢占具身智能机器人产业发展机遇，计划分两步走建成国内领先、国际一流的具身智能机器人产业领航示范新城。而此前，北京曾于去年 6 月发布《北京市机器人产业创新发展行动方案（2023-2025 年）》，并于 2023 年 11 月在北京亦庄成立了国内首个省级人形机器人创新中心——北京人形机器人创新中心。

【上海】工业机器人密度领先的上海，在企业层面，国际工业机器人“四大家族”（发那科、ABB、安川和库卡）均在上海有所布局；此外，非夕科技、达闼机器人、傅利叶智能和智元机器人等均集中在上海。去年 10 月，《上海市促进智能机器人产业高质量创新发展行动方案（2023-2025 年）》发布；上海今年还成立了国家地方共建人形机器人创新中心，是人形机器人领域国家首个公共平台，该平台在 7 月发布

了中国首个全尺寸开源通用机器人公版机“青龙”。傅利叶智能董事长兼首席执行官顾捷表示，上海已有的产业基础是很好的，因为它百分之三四十的机器人供应链跟汽车工业是重合的。

【深圳】深圳所在的珠三角地区，机器人产业具有较强的发展基础，以深圳、广州、佛山、东莞为代表的产业集群在创新力与影响力方面位于全国前列。去年深圳发布了《深圳市加快推动人工智能高质量发展高水平应用行动方案（2023-2024 年）》，提出加快组建广东省人形机器人制造业创新中心。而与人形机器人紧密相连的电子信息产业，珠三角地区也已经形成了以深圳为研发中心，东莞、惠州等市为生产基地的珠江电子信息产业集聚区。

除了三大城市，浙江、安徽、成都等省市也成立了人形机器人中心，并发布相关政策和成果。（第一财经 20240821）

## 2024 年中国园区经济高质量发展研究报告发布

8 月 14 日，赛迪顾问发布《2024 年中国园区经济高质量发展研究报告》，共有 45 个国家级开发区和 55 个国家级高新区入围。《报告》显示，百强园区中，已有 59 个园区 GDP 超过千亿元（下称“千亿园区”），比上年新增 5 个。“千亿园区”是高质量发展的主阵地，形成“融通、转化、引领、赋能、协同”五种典型模式。

《报告》研究发现，千亿园区已形成五种可推广的高质量发展模式。一是融通全球资源模式。以中关村科技园区、张江高新区为代表，大胆先试先行，推动高水平开放合作，前瞻投入和布局未来产业。二是创新策源转化模式。以西安高新区、北京经开区为代表，依托区域富集的科教智力资源，深入科技体制改革实践，以构建科创服务体系为抓手，推动科技成果就地交易、转化和应用。三是龙头企业引领模式。以长沙高新区、青岛经开区为代表，依托龙头企业产业覆盖面优势，引“链上企业”、攻“短板环节”。四是前沿技术赋能模式。以无锡高新区、广州开发区为代表，依托大规模工业场景优势，

以数字技术、低碳技术应用带动转型升级。五是区域协同发展模式。以昆山高新区、宜宾临港经开区为代表，依托独特区位优势或要素成本优势，与高能级开发区建立产业合作分工体系。

《报告》经研究发现，主导产业布局是园区高质量发展的先手棋，园区产业治理遵循“双轨路径”。产业强则园区强，产业兴则园区兴，大量先进园区的实践表明，“高端化”“特色化”双轨并行，是产业高质量发展的内在逻辑和基本遵循。（中国产业经济信息网 20240816）

## 【上海】

### 上海出台低空经济新政

8 月 16 日，上海发布《上海市低空经济产业高质量发展行动方案（2024—2027 年）》，提出到 2027 年，建立低空新型航空器研发设计、总装制造、适航检测、商业应用的完整产业体系，打造上海低空经济产业创新高地、商业应用高地和运营服务高地，核心产业规模达到 500 亿元以上。联合长三角城市建设全国首批低空省际通航城市，建成全国低空经济产业综合示范引领区，加快打造具有国际影响力的“天空之城”。此外，行动方案对低空经济全产业链提出了细致的行动目标并确定责任部门。上海作为我国民用航空重镇，《方案》的发布有望大力推动我国低空产业的发展，并对后续各级政府的方案制定提供指引。

同一天，上海市通信管理局发布《上海市信息通信业加快建设低空智联网 助力我市低空经济发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），推进低空通信感知网络布局。《指导意见》指出，夯实低空网络基础设施。分阶段、分区域逐步实现基于 5G-A 的低空智联网覆盖。到 2026 年，初步建成上海低空飞行航线全域连续覆盖的低空通信网络，满足

低空飞行数据和高清视频图像回传需求，同时具备叠加感知升级能力。（证券时报 20240817 金融界 20240820）

## 上海推动做强头部直播平台

8月19日，上海市委副书记、市长龚正主持召开市政府常务会议，会议原则同意《上海市推动直播经济高质量发展三年行动计划（2024—2026年）》并指出，作为数字时代的创新型经济形态，上海直播经济快速发展。要加快完善产业生态圈，加强主体培育，优化综合服务，做强头部直播平台。针对直播经济，会议提出，要着力提升经济贡献度，既促进商品销售，也提升服务消费，精准推送商旅文体资源，激发餐饮、文化、旅游、体育等消费潜能。要促进行业发展规范化，坚持正确价值导向，坚持包容审慎监管，建立健全容错纠错机制。

这意味着，上海将在未来三年进一步加强直播生态的建设，除了电商平台的直播带货，直播对餐饮、文化、旅游、体育等消费的带动作用也受到关注，本地生活直播将迎来新的发展机遇。（第一财经 20240820）

## 【广东】

### 广州全力打造“智车之城”

8月17日，广州市工信局发布修订后的《关于促进汽车产业加快发展的意见（公开征求意见稿）》。其中提到，广州将加快推动汽车产业转型发展，全力打造具有国际竞争力的“智车之城”，力争到2027年，实现汽车产量超320万辆，规模以上汽车制造业产值超6700亿元。新能源汽车产量超150万辆，培育1-2家新能源汽车年产量超50万辆的汽车企业。L2（含）以上级别自动驾驶汽车新车占比超过80%，全市全域开放自动驾驶商业化运营。（每日经济新闻 20240819）

## 深圳前海印发创新型产业用房管理办法

日前，前海管理局印发《深圳前海深港现代服务业合作区创新型产业用房管理办法》，进一步明确入驻创新型产业用房机构的主营业务范围，调整租金的折扣范围和租赁面积标准上限，为前海创新型产业用房管理提供了明确的制度依据，使政策更具针对性和可操作性。该《管理办法》自 2024 年 8 月 17 日起施行，有效期 5 年。

在租金折扣范围方面，《管理办法》根据机构性质和发展阶段进行详细划分，营利性机构折扣分为 30%、50%、70% 三档，在前海金融业、会展业和商贸物流、科技服务业等产业领域中，独角兽企业和前海全球服务商等可享 50% 折扣，港资企业可享 30% 折扣，非营利性机构折扣为 30% 至 50%。（深圳特区报 20240814）

## 深圳首笔气象公共数据产品完成交易

近日，广东粤港供水有限公司（以下简称“粤港供水”）在深圳数交所成功采购了一批来自广东省气象局和深圳市气象局的气象数据产品，标志着深圳市首笔气象公共数据产品在交易所完成了场内闭环交易。

据悉，粤港供水采购的数据产品，包括雷达降水估测产品、深圳市降雨实况产品、华南区域卫星云图产品、深圳市预警信号、深圳市早中晚天气预报产品等。“粤港供水此次采购的气象数据产品形式多样，不仅包含数据 API 和数据分析报告，还涵盖卡片图层、插件等数据应用级产品。”深圳数交所生态发展部工作人员方应彬介绍说。

公共数据产品只有在应用于具体场景才能释放价值。以此次交易的气象数据为例，面对旱涝，气象数据能有效指导粤港供水优化水库的蓄水策略和供水计划，确保供水的稳定性和连续性；在面对台风、暴雨等极端天气事件，气象数据能有效帮助粤港供水提前准备应急预案，减轻灾害对供水系统的影响，迅速恢复正常供水服务。

据悉，深圳市气象局是全国气象部门推动气象数据要素市场化配置改革的试点单位，建立了气象数据众创利用平台和机制，推动气象数据在水务、交通、新能源、低空经济等领域的场景化应用。

此前，按照广东省气象局的统一部署，深圳市气象局于 6 月 22 日在深圳数据交易所推出了首批 5 类、19 种高价值气象数据产品，包括雷达、实况、卫星、预报、气候等数据产品，并推动广东省气象服务中心、深圳市智慧城市大数据中心有限公司等注册登记作为气象数据商，深圳市气象局按照有关规定授权数据商进行运营。

“除了气象数据，目前深圳数交所还上架了交通、金融、医疗等公共数据产品。”据上述深圳数交所生态发展部工作人员方应彬介绍，此次气象公共数据授权运营，打通了气象公共数据“供需对接、产品制作、授权、合规审查、上市交易到交易达成、产品交付”的场内交易全流程闭环，有效发挥了气象数据要素的乘数效应。（上海证券报 20240821）

## 【北京】

### 中关村科学城人工智能全景赋能行动计划发布

在 8 月 19 日举行的北京人工智能生态大会上，海淀区发布《中关村科学城人工智能全景赋能行动计划》，提出到 2026 年，中关村科学城将力争产出 100 个标杆行业模型产品，形成 100 个示范引领典型案例，赋能民生、科研、产业等领域应用，形成千家企业千亿集群引领带动万亿经济发展的新局面。海淀将以人工智能创新街区为主阵地，率先打造国内首个人工智能应用加速器，将中关村科学城打造成为人工智能全景赋能“第一城”。

《行动计划》遴选实践基础好、应用价值高、推广潜力大、示范效应强的重点场景，聚焦具身智能、医药健康、自动驾驶、智能制造、

科学研究、教育教学、政务服务、文旅消费、智慧金融、城市运行，实施十大应用示范工程。

同时针对大量高价值语料数据却存在“供给难、流通难、使用难”的问题，由国家区块链技术创新中心、北京能源集团牵头，联合 10 余家我国语料数据重点单位共同打造的高价值语料可信流通基础设施 8 月 19 日正式启动建设，在区块链、隐私计算等前沿信息技术的护航下，支撑人工智能大模型高质量成长的语料数据将告别无序流通，转入规范运行的“高速公路”。（北京日报 20240820）

## 【江苏】

### 南京印发培育发展商业航天产业行动计划

8 月 20 日，南京市召开新闻发布会，通报解读近日印发的《南京市培育发展商业航天产业行动计划》。围绕积极打造具有全国影响力的商业航天产业创新中心和产业高地，《行动计划》明确了“构建商业航天产业链条、推进产学研用协同创新、培育商业航天应用场景和推动产业高效集聚发展”4 个方面 16 项具体任务，包括卫星、商业火箭等的研发制造，卫星通信应用的拓展，卫星遥感的应用等。下一步，南京将健全组织机制、完善政策配套、强化要素保障、夯实人才支撑，确保《行动计划》中的各项任务推进落实，着力构建以卫星通导遥应用为牵引、产业能级提升为导向、生态体系构建为核心的商业航天产业体系。

据悉今年全国两会，作为新质生产力重要的新增长引擎之一，“商业航天”被首次写入政府工作报告。目前，全国已有北京、上海、安徽、湖南、湖北、海南、广东、内蒙古、山东等地相继出台政策，大力推动商业航天产业发展。国泰君安近日发布研报称，商业航天作为新质生产力的重要方向，目前正从导入期转向成长期，政策支持有望推动其快速发展。（每日经济新闻 20240820）

# 双周决策观察

## —— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版